



АДМИНИСТРАЦИЯ ПРИВОЛЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25.08.2025 № 522-п

Об утверждении муниципальной программы Приволжского муниципального района «Безопасный район на 2026-2028 гг»

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Совета Приволжского муниципального района от 22.11.2011 № 122 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Приволжском муниципальном районе», постановлением администрации Приволжского муниципального района от 04.04.2016 № 192-п «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Приволжского муниципального района и Приволжского городского поселения», администрация Приволжского муниципального района **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить муниципальную программу Приволжского муниципального района «Безопасный район на 2026-2028 гг» (прилагается)

2. Постановление администрации Приволжского муниципального района от 14.08.2024 № 430-п «Об утверждении муниципальной программы Приволжского муниципального района «Безопасный район на 2025-2027 гг» (в действующей редакции) считать утратившим силу.

3. Контроль за постановлением возложить на заместителя главы администрации Приволжского муниципального района по вопросам ЖКХ Маркова В.К.

4. Опубликовать настоящее постановление в информационном бюллетене «Вестник Совета и администрации Приволжского муниципального района» и разместить на официальном сайте Приволжского муниципального района.

5. Постановление вступает в силу с 01.01.2026.

**Глава Приволжского
муниципального района**

А.Н. Уткин

Приложение
к постановлению администрации
Приволжского муниципального района
от 25.08.2025 № 522-п

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
ПРИВОЛЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
«БЕЗОПАСНЫЙ РАЙОН на 2026-2028 гг»**

1. Паспорт программы

Наименование Программы и срок её реализации	«Безопасный район 2026-2028 гг»
Перечень подпрограмм	1. Осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории Приволжского муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проявлений терроризма и экстремизма
Куратор программы	Заместитель главы администрации Приволжского муниципального района по вопросам ЖКХ
Наименование администратора программы	Отдел по делам ГО и ЧС администрации Приволжского муниципального района
Перечень исполнителей программы	Отдел по делам ГО и ЧС администрации Приволжского муниципального района, МКУ «Отдел культуры, молодежной политики, спорта и туризма администрации Приволжского муниципального района», МКУ отдел образования, комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Приволжского муниципального района, главный специалист по мобилизационной подготовке и общественной безопасности администрации Приволжского муниципального района, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав
Цель (цели) программы	Создание условий, направленных на обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Приволжского муниципального района, предотвращение возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера
Объемы ресурсного обеспечения	в 2026 году – 213 000,00 руб. в 2027 году – 213 000,00 руб.

программы по годам её реализации в разрезе источников финансирования	в 2028 году – 213 000,00 руб.
--	-------------------------------

2. Анализ текущей ситуации в сфере реализации муниципальной программы

Описание сложившейся социально-экономической ситуации в сфере реализации Программы и основных тенденций ее изменения

Вопросы безопасности населения от угроз военного времени, природных и техногенных ЧС, проявлений терроризма и экстремизма являются приоритетными в деятельности органов местного самоуправления. Источниками событий чрезвычайного характера являются опасные природные явления, природные риски, возникающие в процессе хозяйственной деятельности, а также крупные техногенные аварии, катастрофы и пожары.

В федеральном законодательстве по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций органы местного самоуправления наделены особыми полномочиями в вопросах организации защиты населения. Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий природного и техногенного характера» определяет предупреждение чрезвычайных ситуаций как комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения ЧС, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Из опыта предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, проведения учений и тренировок в области защиты от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороны, пожарной безопасности и безопасности на водных объектах, эффективность действий аварийно-спасательных формирований, специалистов гражданской обороны и населения по предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций и защите от поражающих факторов источников опасности недостаточно высока. Возрастающая с каждым годом сложность и разнообразность возникающих угроз заставляет искать новые решения проблемы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, предвидеть будущие угрозы, риски и опасности, развивать методы их прогнозов и предупреждения, требует комплексного подхода к организации мероприятий по тушению пожаров, аварийно-спасательных работ, предупреждения и защиты населения от чрезвычайных ситуаций, ликвидации и смягчения их последствий.

Содержание защитных сооружений гражданской обороны (далее - ЗС ГО) в мирное время обязано обеспечить постоянную готовность

помещений и оборудования систем жизнеобеспечения к переводу их в установленные сроки на режим ЗС ГО и необходимые условия для безопасного пребывания укрываемых в сооружениях, как в военное время, так и в условиях чрезвычайных ситуаций мирного времени.

В условиях развития современного общества особого внимания требует профилактика терроризма и экстремизма.

Реальной основой для деятельности террористических и экстремистских организаций могут являться конфликты, возникающие на межнациональной основе. Особого внимания требует профилактика экстремизма в молодежной среде. Это обусловлено, в первую очередь, тем, что молодежь представляет собой особую социальную группу, которая в условиях происходящих общественных трансформаций чаще всего оказывается наиболее уязвимой с экономической и социальной точек зрения.

С учетом важности и сложности задачи профилактики проявлений терроризма и экстремизма эффективное ее решение не может быть достигнуто в рамках деятельности отдельного органа местного самоуправления. Обладая многоплановостью, экстремизм и ксенофобия в современных условиях постоянно изменяются, при этом серьезно возрастают масштабы людских потерь, существенно поднимается уровень материального и морального ущерба для граждан, всего общества, расширяется спектр этого ущерба. Прямые или косвенные деструктивные последствия экстремистской деятельности затрагивают все основные сферы общественной жизни – политическую, экономическую, социальную, духовную. Все это выдвигает целый ряд новых требований к организации и содержанию противодействия экстремизму на всех уровнях и во всех аспектах этой работы, в том числе в сфере их профилактики, борьбы с носителями потенциальных угроз, а также в области минимизации последствий их деятельности.

Путем комплексного подхода, подкрепленного соответствующими финансовыми и материально-техническими средствами, объединив усилия органов правопорядка, органов государственной власти и местного самоуправления, институтов гражданского общества, средств массовой информации, учреждений образования и культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики можно добиться повышения уровня антитеррористической и антиэкстремистской защищенности жителей.

Основные усилия администрации Приволжского муниципального района в области обеспечения безопасности населения планируется направить на:

- совершенствование системы подготовки населения при переводе гражданской обороны с мирного на военное положение, способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

- создание резерва материальных средств для целей гражданской обороны и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- подготовку пунктов временного размещения и питания пострадавшего населения;
- готовность защитных сооружений гражданской обороны к приему укрываемых;
- совершенствование системы оповещения населения при угрозе возникновения (возникновении) чрезвычайных ситуаций.
- совершенствование системы профилактических мер антитеррористической и антиэкстремистской направленности;
- повышение эффективности принимаемых мер по предупреждению гибели людей на пожарах.

Необходимый уровень координации действий и концентрации ресурсов при решении обозначенных задач может быть достигнут только при использовании программно-целевых методов.

Описание и оценка основных результатов деятельности администрации Приволжского муниципального района в сфере реализации Программы

В период 2015-2025 годов администрацией Приволжского муниципального района проводились мероприятия по обеспечению безопасности населения, реализация которых позволит повысить готовность нештатных аварийно-спасательных формирований гражданской обороны, обеспечить оповещение органов управления ГО и РСЧС в автоматическом режиме, увеличить охват населения средствами централизованного оповещения.

Социальная эффективность реализации мероприятий программы будет выражена в достижении поддержания безопасности жизнедеятельности населения Приволжского муниципального района.

Анализ проблематики, стоящей перед администрацией Приволжского муниципального района в сфере реализации Программы

Одним из приоритетных направлений в деятельности администрации Приволжского муниципального района является решение проблем обеспечения безопасности граждан.

Администрация Приволжского муниципального района практически не имеет материального резерва для экстренного привлечения в целях первоочередного жизнеобеспечения населения.

Для гарантированного оповещения населения Приволжского муниципального района об угрозе возникновения (при возникновении) ЧС, полноты охвата требуется установка дополнительного оборудования муниципальной автоматизированной системы оповещения в сельских населенных пунктах.

В случае необходимости временного отселения людей из зоны ЧС на срок свыше 24 часов администрация не располагает оборудованным

пунктом временного размещения и питания, а необходимость иметь такой пункт очевидна.

3. Цель и ожидаемые результаты реализации программы

Указание цели программы

- создание стратегии развития в сфере гражданской обороны, защиты населения и территорий Приволжского муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, участия в предупреждении чрезвычайных ситуаций, терроризма и экстремизма;
- организация эффективной работы всех спасательных служб и формирований;
- снижение количества погибших и пострадавших при различных чрезвычайных ситуациях.

Описание ожидаемых результатов реализации программы

При выполнении мероприятий Программы предполагается достичь социально и экономически приемлемого уровня безопасности населения;

- повышения знаний и подготовки населения к действиям по вопросам гражданской обороны;
- повышение знаний и подготовки руководителей всех уровней при возникновении угрозы ГО и ЧС;
- повышение полноты охвата населения средствами оповещения;
- повышение оперативности действий при угрозе или возникновении ЧС;
- увеличение объемов запасов материально-технических средств для нужд гражданской обороны и защиты населения при возникновении ЧС;
- увеличение количества профилактических мероприятий, направленных на недопущение распространения проявлений терроризма и экстремизма;
- снижение деструктивных событий (ЧС, пожаров, происшествий) на территории района.

Таблица с указанием целевых индикаторов программы,
их отчетных и плановых значений

Целевой индикатор	Ед. измерения	Значения целевых индикаторов (показателей)		
		2026	2027	2028
Повышение полноты охвата населения средствами оповещения	%	75	80	90
Снижение деструктивных событий (ЧС, происшествий, пожаров) на территории района	%	60	70	80
Увеличение объемов запасов материально-технических	% от нормативных	40	50	60

Целевой индикатор	Ед. измерения	Значения целевых индикаторов (показателей)		
		2026	2027	2028
средств для нужд гражданской обороны и защиты населения при возникновении ЧС				
Количество профилактических мероприятий, направленных на недопущение распространения проявлений терроризма и экстремизма	ед	11	12	13

Обоснование выделения подпрограмм

Выделение подпрограмм вызвано тем обстоятельством, что включенные в программу мероприятия регулируются разными законами: от 28.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 27.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», от 06.03.2006 № 35 ФЗ «О противодействии терроризму», от 06.10.2003 № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

4. Ресурсное обеспечение муниципальной программы

(Единица измерения. руб)

Объем бюджетных ассигнований	По годам реализации		
	2026	2027	2028
Программа, всего	213 000,00	213 000,00	213 000,00
Бюджетные ассигнования	213 000,00	213 000,00	213 000,00
Подпрограмма «Осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории Приволжского муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проявлений терроризма и экстремизма»	213 000,00	213 000,00	213 000,00

Приложение:

№ 1. Подпрограмма «Осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории Приволжского муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проявлений терроризма и экстремизма» на 6 листах.

Приложение № 1
к муниципальной программе
Приволжского муниципального района
«Безопасный район на 2026-2028 гг»

1. Паспорт подпрограммы

Наименование подпрограммы	Осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории Приволжского муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проявлений терроризма и экстремизма.
Срок реализации подпрограммы	2026 – 2028 гг
Перечень исполнителей подпрограммы	Отдел по делам ГО и ЧС администрации Приволжского муниципального района, МКУ «Отдел культуры, молодежной политики, спорта и туризма администрации Приволжского муниципального района», МКУ отдел образования, комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Приволжского муниципального района, главный специалист по мобилизационной подготовке и общественной безопасности администрации Приволжского муниципального района
Формулировка цели(целей) подпрограммы	Выполнение требований законодательства Российской Федерации в области осуществления мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Приволжского муниципального района от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, террористических и экстремистских проявлений.
Объем ресурсного обеспечения подпрограммы по годам её реализации в разрезе источников финансирования	Бюджет Приволжского муниципального района: 2026 год- 213 000,00 руб. 2027 год- 213 000,00 руб. 2028 год- 213 000,00 руб.

2. Краткая характеристика сферы реализации подпрограммы

Проведение единой государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны является важной задачей по совершенствованию оборонного строительства, обеспечению безопасности государства и целенаправленной деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в осуществлении защиты населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Анализ состояния гражданской обороны на территории Приволжского муниципального района показывает, что уровень защиты населения не в полной мере соответствует требованиям, предъявляемым к ней на современном этапе развития страны. Причина заключается в том, что на протяжении последних 20 лет в развитие гражданской обороны практически не вкладывались средства ни органами местного самоуправления, ни организациями. Это привело к тому, что:

- муниципальная автоматизированная система оповещения населения не охватывает все население района;
- пункт управления гражданской обороны района не готов обеспечить устойчивое и гарантированное управление силами гражданской обороны;
- формирования гражданской обороны практически не оснащены современными средствами защиты, имуществом и инвентарем согласно норм и табелей оснащения.

Возрастающая с каждым годом сложность и разнообразность возникающих угроз заставляет искать новые решения проблемы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, предвидеть будущие угрозы, риски и опасности, развивать методы их прогнозов и предупреждения, требует комплексного подхода к организации мероприятий по тушению пожаров, аварийно-спасательных работ, предупреждения и защиты населения от чрезвычайных ситуаций, ликвидации и смягчения их последствий, в области гражданской обороны.

Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий природного и техногенного характера» определяет предупреждение чрезвычайных ситуаций как комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения ЧС, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Чтобы реализовать поставленные Президентом Российской Федерации задачи в области гражданской обороны и защиты населения от

чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера необходимо осуществить следующие меры:

- создать в интересах гражданской обороны запасы материально-технических, медицинских и иных средств, обеспечить их бережное хранение и использование по назначению;

- обеспечить проведение обязательного обучения всех групп населения в учебно-методическом центре по ГОЧС Ивановской области и в учебно-консультационных пунктах Приволжского муниципального района.

- увеличить количество профилактических мероприятий, направленных на недопущение распространения проявлений терроризма и экстремизма;

Эффективная поддержка решения указанных проблем в рамках муниципальной программы Приволжского муниципального района «Безопасный район» (далее - Программа) позволит осуществлять комплексный и единый подход к их решению.

3. Мероприятия подпрограммы

Наименование мероприятия

Мероприятия по гражданской обороне, защите населения и территории Приволжского муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проявлений терроризма и экстремизма.

Содержание мероприятия

Подпрограмма предусматривает:

- подготовку и защиту населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проявлений терроризма и экстремизма;

- поддержание в актуальном состоянии правовых актов администрации Приволжского муниципального района в области гражданской обороны, защиты населения от опасностей природного и техногенного характера;

- повышение полноты охвата населения средствами оповещения;

- создание в интересах гражданской обороны запасов материально-технических, медицинских и иных средств;

- обеспечение проведения обязательного обучения всех групп населения основам гражданской обороны.

Срок реализации подпрограммы

2026-2028 гг.

Объем бюджетных ассигнований на выполнение мероприятий

(Единица измерения. руб)

№ п/п	Наименование мероприятия/ источник ресурсного обеспечения	исполнитель	2026	2027	2028
Подпрограмма, всего			213 000,00	213 000,00	213 000,00
Бюджет Приволжского муниципального района			213 000,00	213 000,00	213 000,00
1.	Гражданская оборона, защита населения и территории Приволжского муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проявлений терроризма и экстремизма	Отдел по делам ГО и ЧС администрации Приволжского муниципального района	213 000,00	213 000,00	213 000,00

4. Ожидаемые результаты реализации подпрограммы

Реализация подпрограммы позволит повысить уровень защищенности населения и территории от опасности и угроз мирного и военного времени, повысить эффективность деятельности органов управления от реальных угроз, снизить уровень пожаров и смягчить возможные их последствия, повысить безопасность населения, обеспечить своевременное и гарантированное доведение до каждого человека достоверной информации об угрозе или о возникновении чрезвычайной ситуации, правилах поведения и способах защиты.

Таблица с указанием целевых индикаторов программы,
их отчетных и плановых значений

Целевой индикатор	Ед. изм.	Значения целевых индикаторов (показателей)		
		2026	2027	2028
Повышение полноты охвата	%	75	80	90

Целевой индикатор	Ед. изм.	Значения целевых индикаторов (показателей)		
		2026	2027	2028
населения средствами оповещения				
Снижение деструктивных событий (ЧС, происшествий, пожаров) на территории района	%	60	70	80
Увеличение объемов запасов материально-технических средств для нужд гражданской обороны и защиты населения при возникновении ЧС	% от нормативных	40	50	60
Количество профилактических мероприятий, направленных на недопущение распространения проявлений терроризма и экстремизма	ед.	11	12	13

Оценка внешних факторов, способных оказать существенное влияние на достижение ожидаемых результатов реализации Подпрограммы

В качестве факторов риска рассматриваются события, условия, тенденции, оказывающие существенное влияние на сроки и результаты реализации Подпрограммы, на которые не может быть оказано непосредственного влияния.

На ход муниципальной программы существенное влияние могут оказать финансовые риски. Наиболее значимым финансовым риском является недостаток финансирования подпрограммы, причины возникновения которого в большей степени определяются внешними факторами: недополучение доходов бюджета, незапланированное увеличение расходов, и как следствие, увеличение дефицита бюджета, которое приводит к пересмотру финансирования ранее принятых расходных обязательств. Наступление данного риска может повлечь за собой полное или частичное невыполнение мероприятий и как следствие недостижение целевых значений подпрограммы. Снижение вероятности и минимизация последствий наступления рисков, связанных с недостатком финансирования осуществляется при помощи следующих мер:

- рациональное использование имеющихся средств (получение экономии при осуществлении закупок);

- корректировка Муниципальной программы в соответствии с фактическим уровнем финансирования и перераспределение средств между приоритетными направлениями.